



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**Новые правила проведения государственных закупок:
последние нововведения и полный переход на
электронные закупки в 2019 году.**

**Практика ФАС России: анализ основных нарушений и
наиболее сложные вопросы госзаказа.**

Планируемые поправки.

2019

Масштабные изменения в Законе о контрактной системе в 2018 году

Новые требования к операторам электронных площадок

Новая специализированная электронная площадка

Использование усиленной квалифицированной электронной подписи

Единый реестр участников закупки

Изменения порядка определения объема закупок у СМП/СОНО в расчете СГОЗ

Перевод всех открытых процедур в электронную форму



Изменения в системе контроля

ГИС «Независимый регистратор»

Уменьшение срока внесения изменений в план-график

Специализированные счета

Регламентация закрытых процедур

Изменение порядка проведения закрытых закупок (оборона страны и безопасность государства)



27 декабря 2018 года внесены изменения в законодательство о контрактной системе

Федеральным
законом № 502-ФЗ

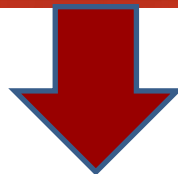
Федеральным
законом № 512-ФЗ

С 27.12.2018 г.:



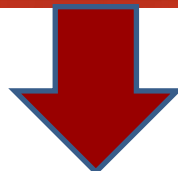
- Уточнена норма ч. 2 ст. 37 Закона, что предоставление информации, подтверждающей добросовестность **не исключает обязанности предоставить обеспечение** исполнения контракта в стандартном размере, установленном документацией;
- ч. 6 ст. 44 Закона дополнена условием, что на **любые государственные и муниципальные учреждения** не распространяются требования об обеспечении заявки;

С 27.12.2018 г.:



- уточнена редакция ч.4 ст. 94 Закона в части **исключения обязанности заказчика привлекать внешних экспертов** при приемки товара (работы, услуги), если процедура не состоялась, в связи с тем, что подана или осталась одна заявка (п. 25.1, 25.2, 25.3 ч. 1 ст. 93)

С 27.12.2018 г.:



- До 1 октября 2019 года в рамках срока исполнения контракта допускается по соглашению сторон изменение цены заключенного до 1 января 2019 года контракта в пределах увеличения в соответствии с законодательством РФ ставки НДС в отношении товаров, работ, услуг, приемка которых осуществляется **после 1 января 2019 года**, если увеличенный размер ставки НДС не предусмотрен условиями контракта. Государственным или муниципальным заказчиком как получателем бюджетных средств предусмотренное настоящей частью изменение может быть осуществлено в пределах доведенных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации лимитов бюджетных обязательств на срок исполнения контракта."

С 01.07.2019 г.:



- Уточняется, что в контракт включается обязательство поставщика **в случае отзыва в соответствии с законодательством РФ у банка**, предоставившего банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии **предоставить новое обеспечение** исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика о необходимости предоставить соответствующее обеспечение.

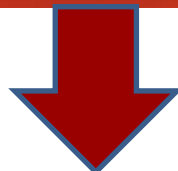
ч. 30 ст. 34

С 01.07.2019 г.:



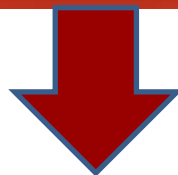
- Уточняется порядок **уменьшения обеспечения** исполнения контракта, предоставленного в виде банковской гарантии, и **замены обеспечения** исполнения контракта
- Уменьшение **не допускается** в случаях, определенных Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства, защиты здоровья, прав и законных интересов граждан Российской Федерации.

С 01.07.2019 г.:



- Уточнен перечень информации, которая подлежит размещению в реестре контрактов (**ст. 103**):
будет размещаться информация в том числе **об отдельном этапе исполнения контракта** и о сроке **отдельного этапа** исполнения контракта

С 07.01.2019 г.:



- Уточнено, что уполномоченный **представитель экспертной организации**, подписывающий заключение также несет ответственность за предоставление недостоверных результатов экспертизы, экспертного заключения или заведомо ложного экспертного заключения (ч. 7 ст. 41 Закона № 44-ФЗ)
- Введена **уголовная ответственность** эксперта, уполномоченного представителя экспертной организации (ст. 200.6 УК РФ)

С 01.07.2018 г.:

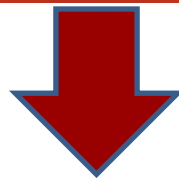


- изменены условия обеспечения заявок на участие в конкурсах и аукционах (ст. 44):

Заказчик обязан установить требование об обеспечении заявки, если НМЦ превышает 1 млн. руб.

- заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства, если отсутствуют документы, предусмотренные статьей 14

С 01.07.2018 г.:



- Уточнены условия к первой части заявки при проведении электронного аукциона
- Страну происхождения товара нужно указывать только в случае применения статьи 14 Закона 44-ФЗ.
- Поправка в часть 9 статьи 67:

Оператор должен сообщить о наличии заявок с российским товаром иным участникам по итогам рассмотрения 1х частей

С 01.07.2018 г.:



дополнены требования к участникам закупки

п. 11 отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

Декларация от участника по указанному пункту не требуется (за исключением электронного конкурса)

ВАЖНО (ч. 53 ст. 112):



- **С 1 октября 2019 года:**

Государственная информационная система «Независимый регистратор», указанная в части 13 статьи 4, фиксирует в соответствии с частями 13 и 14 статьи 4 действия, бездействие участников контрактной системы в сфере закупок, осуществляемые в единой информационной системе.

С 01.07.2019 г.:



Федеральный закон от 01.04.2019 N 50-ФЗ:

- Правительство установит порядок осуществления контроля контрольными органами в сфере закупок
- Уточнены случаи для проведения внеплановой проверки
- Жалоба возвращается, если заявитель в РНП и в документации установлено требование об отсутствии участника в РНП
- Общественные организации исключены из статьи 105
- Будет осуществляться оценка эффективности деятельности органов контроля в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

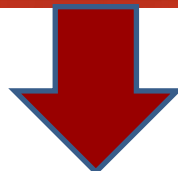
Постановление № 99

Приложение № 1
устанавливает
только
дополнительные
требования к
участникам закупки
(НЕ способ закупки)

Приложение № 2
устанавливает случаи
проведения конкурса с
ограниченным
участием,
а также
дополнительные
требования при
проведении конкурса с
ограниченным
участием

Таким образом, дополнительные требования к участникам аукциона в соответствии с Приложением № 1 устанавливаются всегда.

С 2 апреля 2019:



Изменения в Постановлении № 99 (дополнительные требования к участникам закупки):

- **Установлены дифференцированные требования о наличии опыта**
- **В отдельную группу выделены линейные объекты, объекты некапитального строительства**
- **Появились новые виды работ, при которых устанавливается дополнительное требование о наличии опыта у участника закупки**

Позиция ФАС России: Опыт по строительству – только генеральный подряд

- постановление Арбитражного суда
Московского округа от 19.10.2017
№ Ф05-15295/2017 по делу № А40-7626/17
- определение Верховного суда Российской
Федерации от 05.12.2018 № 305-КГ18-19792
по делу № А40-223872/2017

БЫЛО

Выполнение работ строительных, включенных в коды 41.2, 42, 43 (кроме кода 43.13) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей

наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение **соответствующих <*> работ строительных** за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке.

СТАЛО

Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, **сносу** объекта **капитального строительства, за исключением линейного объекта**

наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, **сносу** объекта **капитального строительства (за исключением линейного объекта)**

**не менее 20 %
НМЦК, на право
заключить который
проводится
закупка, если
НМЦК превышает
10 млн. рублей**

**не менее 50 % НМЦК, на право заключить
который проводится закупка, если НМЦК
превышает 10 млн. рублей;
не менее 40 % НМЦК, на право заключить
который проводится закупка, если НМЦК
превышает 100 млн. рублей;
не менее 30 % НМЦК, на право заключить
который проводится закупка, если НМЦК
превышает 500 млн. рублей;
не менее 20 % НМЦК, на право заключить
который проводится закупка, если НМЦК
превышает 1 млрд. рублей**

**новая группа
работ,
ранее не было
разделения на
линейные и не
линейные объекты**

Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу **линейного объекта**, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей

Опыт требуется только по линейным объектам

Устанавливается дифференцированный опыт, в зависимости от НМЦК

Новый вид работ и новые требования

Выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, если НМЦК превышает 10 млн. рублей

наличие за последние 3 года опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на

- 1) выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта,**
- 2) либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Законом № 44-ФЗ или Законом № 223-ФЗ на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории**

Стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 % НМЦК, на право заключить который проводится закупка

**Чем
подтверждать
наличие опыта**

Выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, если НМЦК превышает 10 млн. рублей

копия исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо копия контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Законом № 44-ФЗ, или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ, на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;

копия акта (актов) выполненных работ

копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию....

**Новый вид работ
и новые
требования**

Выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, если НМЦК превышает 10 млн. рублей

наличие за последние 3 года опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на

1) выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта

2) либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Законом № 44-ФЗ или Законом № 223-ФЗ на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог

При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 % НМЦК, на право заключить который проводится закупка

**Чем
подтверждать
наличие опыта**

**Выполнение работ по ремонту,
содержанию автомобильных дорог,
если НМЦК превышает 10 млн. рублей**

**копия исполненного контракта (договора)
на выполнение работ по строительству,
реконструкции, капитальному ремонту,
сносу линейного объекта ЛИБО копия
контракта (договора), сведения о котором
содержатся в реестре контрактов,
заключенных заказчиками в соответствии
с Законом № 44-ФЗ, или в реестре
договоров, заключенных заказчиками по
результатам закупки в соответствии с
Законом № 223-ФЗ, на выполнение работ
по ремонту, содержанию автомобильных
дорог;**

копия акта (актов) выполненных работ.....

**копия разрешения на ввод объекта
капитального строительства в
эксплуатацию...**

С 2 апреля 2019:



- **Конкурс с ограниченным участием на выполнение работ по строительству, и (или) реконструкции, и (или) капитальному ремонту, и (или) сносу особо опасных, технически сложных, уникальных объектов капитального строительства, искусственных дорожных сооружений (включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения), можно проводить в случае если НМЦК превышает 100 млн. рублей**

Важно!

Нельзя проводить открытый конкурс на те закупки, которые включены в перечень закупок, проводимых конкурсом с ограниченным участием (ч.2 ст. 56 Закона 44-ФЗ и Приложение № 2 постановления № 99)

**основание
ч.2.1 ст. 56 Закона № 44-ФЗ**

С 5 апреля 2019:



- **Изменения в порядке оценки (Постановление № 1085)**

При проведении закупки строительных работ в качестве нестоимостных критериев может быть только критерий «опыт», значимость 40 %.

В документации о закупке устанавливается один или несколько следующих показателей:

а) общая стоимость исполненных контрактов (договоров) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу;

б) общее количество исполненных контрактов (договоров) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу;

в) наибольшая цена одного из исполненных контрактов (договоров) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу.

Изменения в порядке оценки

Заказчик для оценки заявок (предложений) по показателям, предусмотренным пунктом 27(1) Правил, вправе предусмотреть оценку опыта работы, связанного с предметом контрактов (договоров), предусматривающих выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу только по следующим группам объектов:

- а) объекты капитального строительства;
- б) особо опасные, технически сложные и уникальные объекты капитального строительства, а также искусственные дорожные сооружения, включенные в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения;

Изменения в порядке оценки

в) особо опасные, технически сложные или уникальные объекты капитального строительства, или искусственные дорожные сооружения, включенные в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, относящиеся к виду объекта капитального строительства, искусственного дорожного сооружения, выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу которых является объектом закупки;

г) объекты капитального строительства, включающие особо опасные, технически сложные и уникальные объекты капитального строительства, а также искусственные дорожные сооружения, включенные в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, относящиеся к виду объекта капитального строительства, искусственного дорожного сооружения, выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу которых является объектом закупки.

Порядок оценки должен содержать

- предмет оценки, позволяющий определить исчерпывающий перечень сведений, подлежащих оценке комиссией заказчика по осуществлению закупок и соответственно подлежащих представлению участниками закупки в своих заявках для получения оценки по нестоимостным критериям
- инструкцию по заполнению заявки, позволяющую определить какие именно сведения подлежат описанию и представлению участниками закупки для оценки комиссией заказчика по осуществлению закупок

- зависимость (формула расчета количества баллов, предусмотренная Правилами, или шкала оценки) между количеством присваиваемых баллов и представляемыми сведениями по критерию «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» (показателям критерия)
- зависимость (формула расчета количества баллов, предусмотренная Правилами, или шкала оценки, предусматривающая пропорциональное выставление баллов) между количеством присваиваемых баллов и представляемыми сведениями по критерию «квалификация участников закупки» (показателям критерия), учитывая, что в отношении сведений, представляемых по указанному критерию возможна количественная оценка

Пропорциональными называются две величины, если отношение их значений остаётся неизменным

Постановление Правительства РФ от 15.05.2017 N 570

"Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам"

Постановление 570

1. Когда применять?
2. Что нужно установить в документации?
3. Когда подрядчик должен дать предложение о видах работ, которые он будет выполнять сам?

1. Строительство и реконструкция объекта капитального строительства
2. Всевозможные виды работ, которые есть в смете с учетом тех видов работ, которые есть в Постановлении 570
3. Нельзя требовать в составе заявки. Нельзя требовать на стадии заключения контракта. Целесообразно установить в проекте контракта, что в течение N дней после заключения контракта подрядчик обязан представить виды и объемы работ, которые он будет выполнять самостоятельно

Типовые нарушения по Закону № 44-ФЗ

Требования к составу заявки

Установление требования о предоставлении в составе заявок излишних требований (хим. состав, конкретные показатели технологических процессов изготовления, результатов испытаний)

Формирование объекта закупки

Укрупнение лотов

Неправильный выбор способа закупки

Требования к участникам закупки

Избыточное требование о наличии лицензии в случае, если в объект закупки включены как лицензируемые, так и нелицензируемые виды работ

Отклонение участника закупки

Порядок оценки

Отсутствие раскрытия содержания критериев оценки заявок

Правила описания объекта закупки

- Товарные знаки можно использовать со словами «или эквивалент»
- Товарный знак можно использовать, при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование

Правила описания объекта закупки

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона №44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Должна быть инструкция для заполнения заявки, в которой указано как заполнять информацию о показателях товара.

Содержание первой части заявки при проведении аукциона (ст 66)

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

Содержание первой части заявки при проведении аукциона (ст 66)

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

- 2) при осуществлении закупки **товара** или закупки работы, услуги, для **выполнения, оказания которых используется товар**:
- а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);
- б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Планируемые изменения

- Законопроект по оптимизации контрольной деятельности № 546226-7 (принят в первом чтении) **предусматривает:**
- утверждение Правительством РФ единого порядка осуществления контроля в сфере закупок,
- установление возможности органов исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок, осуществлять полномочия органов местного самоуправления (контроль в сфере закупок)

Планируемые изменения

- Законопроект, предусматривающий особенности осуществления закупок в целях строительства линейных объектов транспортной инфраструктуры, а также **случаи согласования заключения контракта с единственным поставщиком с контрольным органом в сфере закупок**, в случае если по результатам определения поставщика подана или осталась одна заявка.
- **Такие случаи будут установлены Правительством РФ.**

Планируемые изменения

- Законопроект во исполнение пункта 7 перечня поручений Президента РФ от 18.12.2018 № Пр-2426ГС, **предусматривает:**
- если предметом закупки является строительство, то требуется **только согласие** от участника закупки
- сначала предквалификация, потом аукцион
- новые основания для изменения существенных условий контракта на строительство
- установление права заказчика заключать контракт со вторым участником, в случае расторжения контракта с победителем
- право заказчика осуществлять закупки товаров, работ, услуг за единицу **вне зависимости от объекта закупки**

Планируемые изменения

- Законопроект во исполнение подпункта «б» пункта 1 перечня Поручений Президента РФ № Пр-532 **предусматривает:**
- право Правительства РФ определять порядок установления требований к формированию и размещению в ЕИС, на электронной площадке документов
- установление положений о поэтапной выплате авансовых платежей при поэтапном исполнении контракта
- установление предельного срока возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта

Планируемые изменения

- снижение финансовой нагрузки с участников из числа СМП, в том числе путем освобождения от предоставления обеспечения исполнения контракта при условии предоставления информации о добросовестности участника в соответствии с положениями части 3 статьи 37 Закона 44-ФЗ

Административная ответственность

- Статья 7.30.

Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

- Статья 7.32.

Нарушение порядка заключения, изменения контракта

Планируемые изменения

Внесение изменений в КоАП, в связи с принятием Законов № 504-ФЗ, № 505-ФЗ.

- 1) действующие составы административных правонарушений будут приведены в соответствие с Законом № 504-ФЗ;
- 2) новых составов административных правонарушений по Закону № 44-ФЗ не предусмотрено

Указом Президента РФ от 21.12.2017 № 618 утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы



Мероприятия Плана направлены в том числе на достижение следующего ключевого показателя:

Увеличение к 2020 году доли закупок, участниками которых являются только СМП и СОНО, в сфере государственного и муниципального заказа не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом,

а также увеличение отдельными видами юридических лиц объема закупок, участниками которых являются только МСП до 18% к 2020 году.

Перевод всех открытых процедур в электронную форму – обязательны с 1 января 2019 года

- Электронные процедуры проводятся на ЭП, закрытые – на СЭП.
- Открытый конкурс в электронной форме – в 3 этапа.
 - 1 этап – рассмотрение и оценка 1-ой части заявки, содержащей предложение участника закупки в отношении объекта закупки (конкретные показатели товара, страну происхождения и т.д.) и предложение о цене. Сведения о допуске/отказе в допуске ОЭП направляет каждому участнику конкурса, а также сведения о наименьшем ценовом предложении без указания такого участника конкурса.
 - 2 этап – одноразовая переторжка.
 - 3 этап – рассмотрение 2-ых частей заявок на участие в конкурсе и определение победителя.
- Запрос котировок, запрос предложений переведены в электронную форму, порядок проведения которых аналогичен ранее установленному порядку проведения запроса котировок, запроса предложений.
- Унифицированы подходы заключения государственных контрактов по результатам проведенных электронных закупок.

Схема проведения конкурса в электронной форме

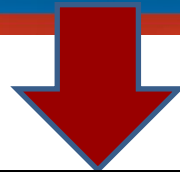


Часть 11 статьи 24.1 Закона № 44-ФЗ

Оператор электронной площадки, в том числе путем информационного взаимодействия с государственными информационными системами, обеспечивает предоставление заказчику:

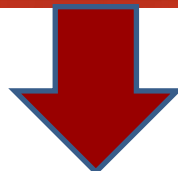
2) фамилия, имя, отчество (при наличии) и должность лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, а также **паспортные данные такого лица или данные иных документов, удостоверяющих личность** в соответствии с законодательством Российской Федерации, и идентификационный номер налогоплательщика (при его наличии)

ВАЖНО (ч. 50 ст. 112):



- **По 31 декабря 2019 года** включительно подача заявок на участие в электронных процедурах и участие в таких процедурах осуществляются в том числе лицами, которые аккредитованы **до 1 января 2019 года** на электронной площадке, информация и документы которых **включены в реестр, предусмотренный статьей 62 Закона № 44-ФЗ**. При этом регистрация в единой информационной системе не требуется.

ВАЖНО:

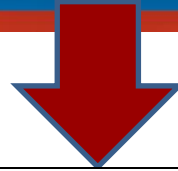


- Письмо Минфина России от 23.08.2018г. №24-06-08/60176

Операторы электронных площадок, в отношении участников закупок, аккредитованных до 1 января 2019 года на электронных площадках, должны направлять заказчикам информацию и документы таких участников, включенные в реестр, предусмотренный статьей 62 Закона о контрактной системе

За отсутствие паспортных данных отклонять заявку нельзя

Часть 5 статьи 54.4:



- В первой части заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме **не допускается** указание сведений **об участнике открытого конкурса** в электронной форме, подавшем заявку на участие в таком конкурсе, **а также сведений** о предлагаемой этим участником открытого конкурса в электронной форме **цене контракта**.
- **Основание для отклонения заявки! (п. 3 ч. 3 ст. 54.5)**

Решение об одобрении крупной сделки

Конкурс в
электронной
форме

До 31.12.2019

оператор

предоставляет

сведения

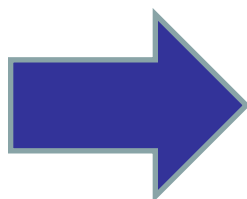
заказчику из

аккредитационных

данных участника

закупки на

площадке



До 31 декабря 2019 года информация и документы из аккредитационных данных, в том числе:

п. 8 ч. 2 ст. 62

решение об одобрении или о совершении по результатам **таких**

аукционов сделок от

имени участника такого

аукциона - юридического

лица с указанием

информации о

максимальной сумме

одной сделки

ВАЖНО! Отклонение заявки по
указанному основанию может быть
признано не законным

Заключение контракта по новым правилам

Ч. 7 ст. 83.2: **В течение трех рабочих дней** с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного победителем, и предоставления обеспечения исполнения контракта **заказчик обязан** разместить в ЕИС и на электронной площадке с использованием единой информационной системы **контракт, подписанный** усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

ВАЖНО!

Контракт может быть заключен **не ранее чем через 10 дней** с даты размещения в ЕИС указанных в ч 12 ст 54.7, ч 8 ст 69, ч 13 ст 83.2 протоколов, а в случае определения поставщика путем запроса котировок или запроса предложений **не ранее чем через 7 дней** с даты размещения в ЕИС указанных в ч 8 ст 82.4, ч 23 ст 83.1 протоколов.

Преференции для российского производителя и запрет на закупку иностранных товаров, работ, услуг



Национальный режим (ст. 14)

1. Перечень иностранных государств, с которыми РФ заключены международные договоры - применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами

2. устанавливается **запрет** на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и **ограничения** допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок

3. Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска (преференции)

- Постановление Правительства РФ от 11.08.2014 N 791 «Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд»
- Постановление Правительства РФ от 14.07.2014 N 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Постановление Правительства РФ от 14.01.2017 N 9 «Об установлении запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства»

- Приказ Минфина России от 04.06.2018 N 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 N 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Постановление Правительства РФ от 16.11.2015 N 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

- Постановление Правительства РФ от 30.11.2015 N 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Постановление Правительства РФ от 26.09.2016 N 968 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Постановление Правительства РФ от 22.08.2016 N 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

- Постановление Правительства РФ от 05.09.2017 N 1072 "Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"
- Постановление Правительства РФ от 04.12.2017 N 1469 «Об ограничениях и условиях допуска стентов для коронарных артерий металлических непокрытых, стентов для коронарных артерий, выделяющих лекарственное средство (в том числе с нерассасывающимся полимерным покрытием и с рассасывающимся полимерным покрытием), катетеров баллонных стандартных для коронарной ангиопластики, катетеров аспирационных для эмболэктомии (тромбэктомии), происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Постановление Правительства РФ от 20.09.2018 N 1119 «Об ограничениях допуска оружия спортивного огнестрельного с нарезным стволом, патронов и боеприпасов прочих и их деталей, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Совместное письмо
Минэкономразвития, Минпромторга,
Минздрава и ФАС России от 14 марта
2016 года о применении Постановления
№ 1289 (текст опубликован на сайте
ФАСа и zakupki.gov.ru)



Механизм «третий лишний»

- Ограничение, установленное Постановлением № 1289, применяется только при наличии всех условий, установленных пунктом 1 Постановления №1289, в совокупности
- При наличии всех условий в совокупности заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза)

На участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно:

- 1 условие: содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза*;

** Для подтверждения информации, что товар произведен в странах Евразийского экономического союза должен быть документ, подтверждающий страну происхождения лекарственного препарата, следовательно,*

- 2 условие: не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке, которые содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза, должны содержать документ, подтверждающий страну происхождения товара*

** При отсутствии такого документа, фактически происхождение товара (страна) не подтверждена*

- 3 условие: такие заявки не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений)



1.Россия
2.Производитель
«Ромашка»
3.Документ,
подтверждающий
страну
происхождения
товара



1.Россия
2.Производитель
«Василек»
3.Документ,
подтверждающий
страну
происхождения
товара



1.Польша
2.Производитель
«Полячка»

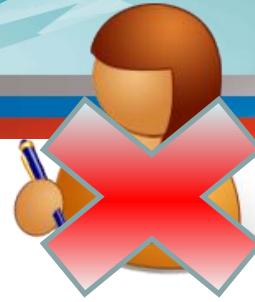
«Ромашка» и «Василек» не входят в одну группу лиц



1.Россия
2.Производитель
«Ромашка»
3.Документ,
подтверждающий
страну
происхождения
товара



1.Россия
2.Производитель
«Василек»
3.Документ,
подтверждающий
страну
происхождения
товара



1.Польша
2.Производитель
«Полячка»



1.Россия
2.Производитель
«Буратино»
3. Без
документа,
подтверждающего
страну
происхождения
товара

«Ромашка» и «Василек» не входят в одну группу лиц



- 1.Россия
- 2.Производитель «Ромашка»
3. **Без** документа, подтверждающего страну происхождения товара



- 1.Россия
- 2.Производитель «Василек»
- 3.Документ, подтверждающий страну происхождения товара



- 1.Польша
- 2.Производитель «Полячка»

Никто не отклоняется

Когда отклонять заявки?

- При проведении электронного аукциона, в связи с тем, что документ, подтверждающий страну происхождения товара, а также регистрационное удостоверение, в котором указывается производитель, содержатся только во вторых частях, отклонение заявок в соответствии с Постановлением № 1289 возможно только при рассмотрении вторых частей заявок

С 1 января 2019 г.:



- После применения Постановления 1289 (отклонения «иностранных заявок») применяются дополнительные преференции (п. 1.4 приказа 126н Минфина России) к той заявке, которая содержит предложение о поставке препарата с полным циклом производства, включая синтез молекулы действующего вещества, на территории стран Евразийского экономического союза.

В чем заключается преференция

5 заявок
подано



5 заявок
принимали
участие в
аукционе



Рассмотрение
вторых частей
заявок

Заявка № 1 Россия,
компания «А»,
сертификат СТ-1

Заявка № 2 Россия,
компания «В»,
сертификат СТ-1

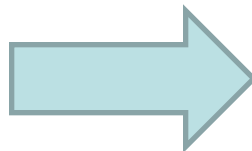
Заявка № 3 Индия

Заявка № 4 Польша

Заявка № 5 Россия, компания «С»,
сертификат СТ-1, **сведения о документе,** подтверждающем
соответствие производителя ЛС для мед
применения требованиям Правил
надлежащей производственной
практики, **и о документе,** содержащем
сведения о стадиях технологического
процесса

В чем заключается преференция

НМЦ 600 тыс.
руб.



Заявка № 3 – 400 тыс.
руб.

Заявка № 4 – 410 тыс.
руб.

Заявка № 1 – 500 тыс.
руб.

Заявка № 2 – 550 тыс.
руб.

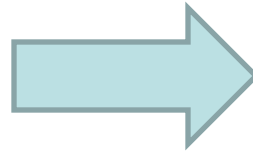
Заявка № 5 – 560
тыс. руб.

необходимо сравнить ценовое предложение участника с заявкой № 5 с наименьшим предложением заявки, которая **не была отклонена** в связи с применением пункта 1 Постановления № 1289, то есть с заявкой № 1



В чем заключается преференция

НМЦ 600 тыс.
руб.



Заявка № 3 – 400 тыс.
руб.

Заявка № 4 – 410 тыс.
руб.

Заявка № 1 – 500 тыс.
руб.

Заявка № 2 – 550 тыс.
руб.

Заявка № 5 – 560
тыс. руб.

ценовое предложение участника № 5 превышает ценовое предложение участника № 1 на 12 % (60 тыс. руб.), следовательно, все условия пункта 1.4 Приказа № 126н в совокупности имеются.

Таким образом, контракт будет заключаться в указанном случае с участником № 5 по цене, предложенной им в ходе проведения аукциона (560 тыс. руб.).

Реестр недобросовестных поставщиков

Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Основания для включения:

- Участники, которые уклонились
- Контракт расторгнут по решению суда
- Односторонний отказ заказчика (нарушение существенных условий контракта)

Направление информации в контрольный орган

- При уклонении победителя в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся
- В случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет информацию, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Порядок отказа заказчика от исполнения контракта (ч 12 ст 95)

3 РАБОЧИХ ДНЯ ДЛЯ НАДЛЕЖАЩЕГО УВЕДОМЛЕНИЯ

ООС

Почтовое
отправление

Иной
способ

10 ПОЛНЫХ КАЛЕНДАРНЫХ ДНЕЙ с
даты надлежащего уведомления

Дата вступления решения в силу - 11 ДЕНЬ
С ДАТЫ НАДЛЕЖАЩЕГО УВЕДОМЛЕНИЯ

ПУБЛИКАЦИЯ СВЕДЕНИЙ О РАСТОРЖЕНИИ КОНТРАКТА НА ООС –
ПЯТЬ РАБОЧИХ ДНЕЙ С ДАТЫ ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ РЕШЕНИЯ

3 РАБОЧИХ ДНЯ ДЛЯ НАДЛЕЖАЩЕГО УВЕДОМЛЕНИЯ

ООС

Почтовое
отправление

Иной
способ

При невозможности получения подтверждения датой
надлежащего уведомления признается дата по истечении 30
дней с даты размещения решения заказчика об
одностороннем отказе от исполнения контракта в ЕИС.

+

10 ПОЛНЫХ КАЛЕНДАРНЫХ ДНЕЙ с даты надлежащего
уведомления (=30+10)

Дата вступления решения в силу - 11 ДЕНЬ
С ДАТЫ НАДЛЕЖАЩЕГО УВЕДОМЛЕНИЯ

ПУБЛИКАЦИЯ СВЕДЕНИЙ О РАСТОРЖЕНИИ КОНТРАКТА НА ООС -
ПЯТЬ РАБОЧИХ ДНЕЙ С ДАТЫ ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ РЕШЕНИЯ

Контрольный орган проверяет документы и информацию в течение 10 рабочих дней



Заседание Комиссии



Подтверждение фактов



Включение в реестр информации в течение 3х рабочих дней

Срок 2 года

Механизмы, направленные на борьбу с недобросовестными участниками закупки

- Реестр недобросовестных поставщиков
- Антидемпинговые меры
- Единые требования к участникам закупки
- Ответственность за неисполнение контракта
- Дополнительные требования к участникам закупки
- Качественное составление технического задания
- Обеспечение исполнения контракта
- Односторонний отказ от исполнения контракта



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

